

Ana Ornilla Guillamón, secretaria xeral do Consello de Contas de Galicia,

**Certifica:**

Que na sesión autoconstitutiva celebrada o día 8 de abril adoptouse o seguinte acordo:

**“Punto 4º.- Aprobación, se procede, da proposta de Ditame sobre o asesoramento solicitado pola Federación Galega de Confrarías de Pescadores, elaborada pola área Institucional.**

Vista a proposta de Ditame sobre o asesoramento solicitado pola Federación Galega de Confrarías de Pescadores elaborada pola área Institucional, o Pleno acorda por unanimidade a súa aprobación e tamén acorda lle sexa remitido ao solicitante da consulta. A tal efecto, xúntase o ditame como anexo II.

## ANEXO II

### **BORRADOR DE PROPOSTA DE DITAME SOBRE O ASESORAMENTO SOLICITADO POLA FEDERACIÓN GALEGA DE CONFRARÍAS DE PESCADORES PARA A APROBACIÓN DO PLENO DO CONSELLO DE CONTAS DE GALICIA**

A Federación Galega de Confrarías de Pescadores, en virtude do acordo do Comité Executivo adoptado o 4 de setembro de 2021, formulou unha petición de consulta ante o Conselleiro Maior do Consello de Contas de Galicia a fin de aclarar se as Instrucións aprobadas polo Pleno do Consello de Contas relativas á remisión telemática dos convenios e contratos formalizados polas entidades do sector público de Galicia e da relación anual daqueles afectan ás confrarías de pescadores e as súas federacións provinciais e galega.

#### **1. ANTECEDENTES**

**1.1.** A consulta tivo entrada a través da sede electrónica do Consello de Contas de Galicia o 15.10.2021 (Registro núm. 2021-E-RE-1264). No escrito remitido pola Federación Galega de Confrarías de Pescadores concrétese a solicitude de asesoramento nos seguintes termos:

*Formular unha consulta xurídica por escrito ante o Conselleiro Maior do Consello de Contas de Galicia a fin de aclarar a afectación ás confrarías de pescadores e as súas federacións provinciais e galega, así como acompañar á consulta dun informe xurídico onde se definan ás confrarías de pescadores e as federacións e as operativas que realizan*

**1.2.** O escrito remitido acompáñase do informe dun despacho de avogados que se pronuncia sobre a natureza e funcións das confrarías e sobre a cuestión consultada.

**1.3.** De conformidade co artigo 2.1.d) da Lei 6/1985, do 24 de xuño, do Consello de Contas modificada pola Lei 8/2015, do 7 de agosto, as Confrarías de Pescadores están incluídas no ámbito de actuación do Consello de Contas de Galicia.

O artigo 4 da devandita Lei recolle entre as funcións do Consello de Contas a emisión de ditames e consultas que en materia de contabilidade pública e de xestión económico-financeira lle soliciten as institucións e entidades previstas no punto 1 do artigo 2.

De conformidade co artigo 69 b) do Decreto 8/2014, do 16 de xaneiro, polo que se regulan as confrarías de pescadores de Galicia e as súas federacións, a Federación Galega representa as confrarías que a integran naquelas materias obxecto do seu ámbito de actuación. Polo tanto, enténdese que ten lexitimación para formular a consulta en representación das confrarías galegas.

**1.4.** A solicitude de asesoramento cumpre cos requisitos esixidos para formular a consulta previstos no artigo 68 do Regulamento de réxime interior do Consello de Contas:

- A petición de consulta, remítiuse ao Conselleiro Maior do Consello de Contas de Galicia e acordouse polo Comité Executivo. Acredítase a existencia do acordo adoptado na sesión do 4.9.2021 mediante certificación asinada pola secretaria da Federación, co visto e prace do presidente.
- Na solicitude de asesoramento concrétese o obxecto da consulta e acompáñase dun informe dun despacho de avogados que expón a posición sobre a cuestión consultada.
- A consulta ten un obxecto preciso e o asunto sobre o que versa non foi obxecto dunha consulta anterior.

**1.5.** En cumprimento do artigo 68.3 do antedito Regulamento de réxime interior, o Conselleiro Maior elevou a solicitude de asesoramento ao Pleno do Consello de Contas que acordou a súa admisión na sesión do 21.02.2022.

**1.6.** Na mesma sesión determinouse que dirixa o asesoramento o Conselleiro da Área de Institucional que contou con persoal da súa área para a elaboración da proposta de ditame e coa colaboración da letrada Maior do Consello de Contas no asesoramento xurídico das cuestións sometidas á consulta.

## **2. NORMATIVA APLICABLE**

Para a resolución da consulta formulada tívose en conta a seguinte normativa:

### **2.1 Normativa reguladora do Consello de Contas de Galicia.**

- Lei 6/1985, do 24 de xuño, do Consello de Contas de Galicia (en diante Lei 6/1985) modificada pola Lei 8/2015, do 7 de agosto (DOG núm.164, do 28 de agosto).
- Resolución do 27 de febreiro de 2017, pola que se dispón a publicación do Regulamento de réxime interior do Consello de Contas de Galicia (DOG núm.46, do 7 de marzo).
- Instrución relativa á remisión telemática dos convenios formalizados polas entidades do sector público de Galicia e da relación anual daqueles aprobada mediante Acordo do Pleno do Consello de Contas do 30 de marzo de 2021 (DOG núm. 74, do 21 de abril).
- Instrución relativa á remisión telemática dos contratos formalizados polas entidades do sector público de Galicia e da relación anual daqueles aprobada mediante Acordo do Pleno do Consello de Contas do 30 de marzo de 2021 (DOG núm. 74, do 21 de abril).

### **2.2 Normativa sectorial aplicable ás Confrarías de Pescadores.**

- Lei 9/1993, do 8 de xullo, de confrarías de pescadores de Galicia (DOG. núm.134, do 15 de xullo).
- Decreto 8/2014, do 16 de xaneiro, polo que se regulan as confrarías de pescadores de Galicia e as súas federacións (DOG. núm.19, do 29 de xaneiro).

### **2.3. Normativa sectorial aplicable en materia de contratación e réxime xurídico do sector público.**

- Lei 9/2017, do 8 de novembro, de contratos do sector público pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, do 26 de febreiro de 2014 (en diante LCSP) (BOE núm. 272, do 9 de novembro)
- Lei 40/2015, do 1 de outubro, de réxime xurídico do sector público (en diante Lei 40/2015) (BOE núm. 236, do 2 de outubro)

### **3. CONSIDERACIÓNS SOBRE A CONSULTA FORMULADA POLA FEDERACIÓN GALEGA DE CONFRARÍAS DE PESCADORES**

**3.1.** O Pleno do Consello de Contas de Galicia, mediante acordo do 30 de marzo de 2021, aprobou dúas instrucións relativas á remisión telemática ao Consello de Contas de Galicia dos contratos e convenios formalizados polas entidades do sector público de Galicia e da relación anual daqueles.

As ditas instrucións teñen por obxecto regular e concretar a información e documentación que se debe remitir ao Consello de Contas en cumprimento das obrigas de comunicación previstas na lexislación sectorial, en concreto na LCSP (artigo 335) e na lei 40/2015 (artigo 53), así como a forma de remisión.

Están incluídas no ámbito de aplicación das instrucións todas as entidades do sector público da Comunidade Autónoma incluídas no artigo 2.1 da Lei 6/1985, excepto as entidades locais que se regulan por unha instrución específica.

**3.2.** Con data 7.07.2021 remitiuse ás Confrarías de pescadores unha comunicación suscrita polo Conselleiro Maior na que se informaba sobre a aprobación e publicación das novas instrucións. A recepción da dita comunicación suscitou as dúbidas que expón a Federación Galega de Confrarías sobre a afectación das ditas instrucións ás confrarías.

O informe do despacho de avogados elaborado a instancia da antedita Federación, que acompaña o escrito de consulta, explica a dualidade de funcións que realizan as Confrarías diferenciando as funcións públicas cando actúan como órgano de colaboración e consulta coa Administración na promoción do sector pesqueiro e as funcións privadas cando actúan en representación dos intereses económicos e corporativos dos profesionais do sector e dos seus asociados, circunscribíndose neste caso á actividade empresarial privada.

Con respecto á remisión da información, a posición que mantén, en síntese, é que as Federacións e Confrarías unicamente están obrigadas a proporcionar información respecto das súas actividades suxeitas a dereito administrativo e que unicamente serían susceptibles de fiscalización no cumprimento desas funcións públicas.

### **3.2. Opinión sobre o deber de remisión dos contratos e convenios**

**3.2.1** As Confrarías de pescadores de Galicia son corporacións de dereito público, sen ánimo de lucro, dotadas de personalidade xurídica e capacidade de obrar para o cumprimento dos fins e o exercicio das funcións que lles están encomendadas, que actúan como órganos de consulta e colaboración coa Administración na promoción do sector pesqueiro e representan intereses económicos e corporativos dos profesionais do sector, sen prexuízo da representación que posúen as organizacións de empresarios e traballadores da pesca (artigo 1.1 da Lei 9/1993, de confrarías de pescadores de Galicia).

O artigo 2.1 d) da lei 6/1985, do 24 de xuño, do Consello de Contas de Galicia establece que, para os efectos desta lei, compoñen o sector público da Comunidade Autónoma as corporacións ás que se refire o número 29 do artigo 27 do Estatuto de Autonomía de Galicia no que se cita expresamente ás Confrarías de Pescadores.

**3.2.2.** A lexislación sectorial na que se fundamenta o deber de remisión de contratos e convenios, ou ben non inclúe as corporacións de dereito público no seu ámbito de aplicación, como sucede coa Lei 40/2015, ou ben alcanza ás corporacións de dereito público en determinadas condicións, como é o caso da Lei de contratos do sector público que prevé que quedarán suxeitas á dita Lei cando cumpran os requisitos para ser poder adxudicador (artigo 3.5).

Porén, a obriga de remisión prevista nas instrucións aprobadas polo Consello de Contas de Galicia atopa o seu fundamento noutros preceptos que habilitan a esta Institución para requirir información sobre determinados contratos ou convenios formalizados polas confrarías de pescadores.

Neste sentido, tal como se indica nas instrucións sobre remisión telemática ao Consello de Contas dos contratos e convenios, a aprobación das referidas instrucións efectuase ao abeiro do artigo 23 da Lei 6/1985 que regula o deber de colaboración nos seguintes termos:

*Todas as entidades e persoas ás que se refire o artigo 2 colaborarán co Consello de Contas no exercicio das funcións deste, estando obrigadas a subministrarlle cantos datos, estados, documentos, antecedentes ou informes lles solicite.*

O artigo 4.1. c) da mesma Lei contempla entre as funcións do Consello de Contas a de *fiscalizar os contratos celebrados pola Administración autonómica e das entidades previstas no punto 1 do artigo 2 nos casos en que se estableza así ou en que o Consello de Contas o considere conveniente.*

Por outra banda, a propia normativa reguladora das Confrarías de Pescadores, habilita a esta Institución para controlar a xestión económica e financeira das Confrarías.

Neste sentido, a Lei 9/1993, do 8 de xullo, de confrarías de pescadores de Galicia, no apartado 3 do artigo 11 establece o seguinte :

*En todo caso, a xestión económica e financeira e as contas das confrarías estarán sometidas ao control do Consello de Contas nos termos do dito órgano, e nas súas disposicións de desenvolvemento.*

En idéntico sentido se pronuncia o artigo 56 apartado 6 do Decreto 8/2014, do 16 de xaneiro, polo que se regulan as confrarías de pescadores de Galicia e as súas federacións:

*En todo caso, a xestión económica, financeira e as contas das confrarías estarán sometidas ao control do Consello de Contas, nos termos previstos na Lei 6/1985, do 24 de xullo, reguladora do dito órgano e nas súas disposicións de desenvolvemento.*

Á vista dos preceptos expostos, aos efectos do exercicio do control por parte desta Institución, interesa a información sobre os contratos e convenios que se formalicen no exercicio das funcións administrativas así coma aqueles que se financien con fondos públicos con independencia de que se formalicen para o desenvolvemento de actuacións de natureza pública ou privada.

Polo tanto, a inclusión das Confrarías de Pescadores no ámbito subxectivo da actuación do Consello de Contas determina que lle resulten aplicables as dúas instrucións relativas á remisión telemática dos convenios e contratos, aprobadas mediante acordo do Pleno do Consello de Contas do 30.03.2021 e deben comunicar ao Consello de Contas os contratos e convenios que formalicen

no exercicio das funcións administrativas así como aqueles que estean financiados con fondos públicos.

### **3.3. Que convenios se deben comunicar e que documentación deben remitir**

Como se sinalou no apartado anterior, as confrarías e as federacións provinciais e galega deberán comunicar os convenios formalizados no exercicio das funcións administrativas así como os que contén con financiamento público.

A documentación que se debe remitir concretouse mediante o Acordo do Pleno polo que se aproba a Instrución relativa á remisión telemática dos convenios formalizados polas entidades do sector público de Galicia e da relación anual daqueles que se fixo pública mediante Resolución do 12.04.2021 publicada no Diario Oficial de Galicia núm.74, do 21 de abril.

A dita instrución diferencia, en función da contía dos convenios, a documentación que se ten que remitir ao longo do exercicio e aquela que deben remitir unha vez concluído o exercicio correspondente.

#### ***3.3.1 Documentación que teñen que remitir ao longo do exercicio (apartado III.1 da Instrución)***

**Convenios cuxos compromisos económicos asumidos superen os 600.000 euros.** Dentro dos tres meses seguintes á súa subscrición deberá remitirse a copia do documento de formalización do convenio xunto coa correspondente memoria xustificativa. No apartado III.1 B) da referida Instrución indícase como se debe proceder para comunicar as incidencias posteriores á formalización (modificacións, prórrogas, variación de prazos...)

#### ***3.3.2 Documentación que deben remitir unha vez concluído o exercicio correspondente (apartado III.2 da Instrución)***

Remitirán anualmente, antes do 1 de marzo do exercicio seguinte a que se refiren, unha relación de todos os convenios formalizados no exercicio anterior, independentemente do seu importe.

A relación anual deberá incluír a información que figura no anexo I:

- a) Ano de formalización do convenio
- b) Número de expediente/clave do convenio



- c) Suxeitos que o subscriben.
- d) Obxecto do convenio
- e) Compromisos económicos asumidos polas entidades que participan.
- f) Prazo de vixencia

### **3.4. Que contratos se deben comunicar e forma de comunicación**

**3.4.1** Deberán comunicar os contratos formalizados no exercicio de funcións administrativas así como os que contén con financiamento público.

**3.4.2.** Tendo en conta que a información contractual das Confrarías de Pescadores e as federacións non se inclúe no Rexistro de Contratos do Sector Público Autonómico de Galicia, de acordo co apartado II da Instrución relativa á remisión telemática dos contratos formalizados polas entidades do sector público de Galicia deberán remitir ao Consello de Contas a seguinte documentación:

- Ao longo do exercicio, dentro dos 3 meses seguintes á formalización, deberase remitir a copia do documento de formalización do contrato e demais datos e documentos previstos no Anexo I da Instrución sempre que o prezo de adxudicación supere as seguintes contías: 600.000 euros (obras, concesións de obras, concesións de servizos e acordos marco), 450.000 (subministracións) e 150.000 euros (servizos ou administrativos especiais). Esta obriga esténdese as incidencias que se poda producir dende a formalización (modificacións, prórrogas,...).
- Unha vez concluído o exercicio correspondente, antes do 1 de marzo do exercicio seguinte, deberase remitir unha relación anual dos contratos que recolla os datos que se especifican no anexo II da Instrución.

## **4. CONCLUSIÓN**

**4.1.** A inclusión das Confrarías de Pescadores no ámbito subxectivo da actuación do Consello de Contas determina que lle resulten aplicables as dúas instrucións relativas á remisión telemática dos convenios e contratos, aprobadas mediante acordo do Pleno do Consello de Contas do 30.03.2021. Aos efectos do exercicio das funcións de control atribuídas a esta Institución deben comunicar ao Consello de Contas os contratos e convenios que formalicen no exercicio das funcións administrativas así como aqueles que estean financiados con fondos públicos.





**4.2.** Cando se trate de convenios con compromisos económicos superiores a 600.000 euros, remitirase a copia do documento de formalización do convenio xunto coa correspondente memoria xustificativa. No caso dos restantes convenios, unha vez concluído o exercicio, deberán remitir unha relación dos convenios formalizados no exercicio anterior que inclúa a información que figura no Anexo I da Instrución relativa á remisión telemática dos convenios formalizados polas entidades do sector público de Galicia e da relación anual daqueles.

**4.3.** Cando se trate de contratos que superen as contías expresadas no apartado 3.4.2, dentro dos 3 meses seguintes á formalización, deberán remitir a copia do documento de formalización e os demais datos e documentos previstos no Anexo I da Instrución relativa á remisión telemática dos contratos formalizados polas entidades do sector público de Galicia.

Unha vez concluído o exercicio correspondente, antes do 1 de marzo do exercicio seguinte, deberase remitir unha relación anual dos contratos que recolla os datos que se especifican no anexo II da dita Instrución.”

E para que conste, expido a presente certificación co visto e prace do conselleiro maior en Santiago de Compostela á data da sinatura electrónica.

V e pr

O conselleiro maior

José A. Redondo López

